

## NOTE CONCEPTUELLE

### Gestion Foncière Adaptée au But Assigné dans la Région Arabe Réunion du Groupe d'Experts (RGE)

Présentiel/en ligne  
18 -19 Octobre 2021, Tunis, Tunisie

#### Contexte

Le « Programme de la région arabe sur la bonne gouvernance foncière à l'appui du développement inclusif, de la paix et de la stabilité » vise à réaliser un développement social et économique inclusif - en particulier pour les femmes, les jeunes et les personnes déplacées - et à favoriser la paix et la stabilité en améliorant les capacités des parties prenantes régionales et nationales dans la gestion des terres dans les États arabes. Le programme est financé par le Ministère Fédéral de la Coopération Economique et le Développement - Allemagne (BMZ), un cabinet ministériel de la République fédérale d'Allemagne. Le Programme vise à améliorer la capacité des parties prenantes régionales et nationales de la région arabe dans la gestion et l'administration des terres urbaines, périurbaines et rurales afin de réaliser un développement social et économique inclusif - en particulier pour les femmes, les jeunes et les personnes déplacées - et de favoriser la paix et la stabilité. Le programme présente quatre priorités : (1) Promouvoir la collaboration et la coordination ; (2) Développer et partager les connaissances ; (3) Développer les capacités des individus et des organisations ; et (4) Soutenir la mise en œuvre des programmes et des interventions foncières existants dans des pays sélectionnés grâce à l'utilisation des outils et des approches foncières adaptés.

ONU-Habitat est une agence de coordination au sein du système des Nations Unies pour les activités relatives aux établissements humains et, en collaboration avec les gouvernements, est chargée de promouvoir et de consolider la collaboration avec tous les partenaires, y compris les autorités locales, les organisations privées et non gouvernementales dans la mise en œuvre des objectifs de développement durable (ODD), en particulier, l'objectif 11 de *“Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables”*.

Le Centre Régional de Télédétection des États d'Afrique du Nord est un Centre de recherche et d'études qui vise à encourager les institutions des États d'Afrique du Nord à utiliser les techniques de télédétection et les systèmes en amont dans les domaines du développement durable et de la recherche scientifique. Le Centre encourage également le transfert de technologies et le renforcement des capacités des États membres.

L'ONU-Habitat et le CRTEAN ont signé un accord de coopération en 2021 qui vise à discuter et à présenter les principes et les approches de la gestion foncière adaptée au but assigné dans la région et ailleurs, afin de permettre aux différentes parties prenantes dans les pays arabes de comprendre l'ensemble des systèmes de la gestion foncière adaptée au but assigné et évaluer ceux qui peuvent être efficacement adaptés à la région/aux pays. Le projet convenu comprendra un RGE et deux sessions de formation.

## Introduction

À l'échelle mondiale, 75 % de la population n'a pas accès à des droits fonciers formels et documentés. Comme dans de nombreuses régions du monde, la plupart des pays de la région arabe luttent pour mettre en place des systèmes d'enregistrement et d'administration foncière favorables aux pauvres et fonctionnels à l'échelle nationale. Par conséquent, la gestion foncière adaptée au but assigné (Fit-For-Purpose - FFP) apparaît comme une solution inclusive qui répond aux besoins de tous les segments de la société et intègre des éléments essentiels tels qu'une méthode abordable, innovante et durable de cartographie foncière, d'enregistrement des droits fonciers et de titrage. Cette méthode peut couvrir tous les types de régime foncier, y compris le régime foncier informel et peut même être utilisée dans le contexte des processus de relance et de reconstruction dans les pays sortant d'un conflit.

Les systèmes d'enregistrement foncier/de gestion foncière dans les pays arabes ont progressé au cours de plusieurs siècles, incorporant des lois inspirées de nombreuses autres cultures et pays, principalement occidentaux. L'influence croissante des systèmes et pratiques juridiques occidentaux dans la région était variable. Par conséquent, l'approche utilisée pour construire des systèmes de gestion foncière dans la région devrait s'adapter à l'ère moderne et transformatrice que traverse la région arabe au cours des dernières décennies.

La gestion foncière adaptée au but assigné (FFP) apparaît comme abordable, flexible et axée sur le concept des besoins des citoyens, tels que la sécurité d'occupation et le contrôle de l'utilisation des terres, plutôt que de se concentrer sur des solutions techniques coûteuses. L'approche FFP promue par le Global Land Tool Network - GLTN (Réseau mondial pour les outils fonciers) et ses partenaires, contient des composantes de base interdépendantes: – Flexible dans les approches d'enregistrement des données spatiales pour permettre une utilisation et une occupation variables. – Inclusive dans la portée pour couvrir tous les régimes fonciers et toutes les terres. – Participative dans l'approche de la saisie et de l'utilisation des données pour assurer le soutien de la communauté. – Abordable pour le gouvernement dans la mise en place et l'exploitation, et pour la société dans l'utilisation. – Fiable en termes d'informations faisant autorité et à jour. – Réalisable dans la mise en place du système dans un délai court et dans les limites des ressources disponibles. – Évolutif en ce qui concerne la mise à niveau et l'amélioration progressives dans la durée en réponse aux besoins sociaux et juridiques et aux opportunités économiques émergentes.

La réunion du groupe d'experts vise à discuter et à présenter les « principes et approches de la gestion foncière adaptée au but assigné utilisés dans la région et ailleurs, afin de permettre aux différentes parties prenantes des pays arabes de comprendre l'ensemble des systèmes de la gestion foncière adaptée au but assigné et évaluer ceux qui peuvent s'adapter efficacement à la région/aux pays.

## Objectifs de la réunion

Les RGEs seront une forme de discussion ouverte et un partage des connaissances sur la gestion foncière, l'approche, les lignes directrices et les outils utilisés pour améliorer la gestion foncière dans trois cadres: spatial, juridique et institutionnel. Ce sera également l'occasion de présenter et d'informer les experts fonciers et autres acteurs de la région arabe et d'ailleurs sur l'approche et les outils de la gestion foncière adaptée au but assigné FFP. La réunion sera également l'occasion de discuter des données disponibles et de l'état actuel du système de gestion et d'administration foncière dans la région en mettant l'accent sur son impact sur les groupes vulnérables et le développement de la région.

## Méthodologie

La RGE sera un événement qui s'étale sur 2 jours réunissant des experts pour discuter du système de gestion foncière dans la région arabe. La réunion sera guidée par un modérateur pour aborder toutes les

grandes lignes de l'ordre du jour et atteindre les objectifs souhaités. La RGE comprendra des présentations et sera enrichie par des études de cas et d'exemples de bonnes pratiques.

En préparation des discussions, les présentateurs sélectionnés recevront des conseils pour façonner leurs présentations sous un format d'une présentation PowerPoint courte avec les informations essentielles et adéquates sur les thèmes de la RGE. L'orientation de la discussion aidera à maximiser l'échange de connaissances, d'informations et de références qui alimenteront la préparation du rapport de la réunion du groupe d'experts. Une discussion de groupe animée sera menée pour aider à analyser les systèmes de gestion et d'administration foncière dans les différents pays arabes et pour identifier les priorités et les outils de gestion et d'administration foncière adéquats selon les différents contextes et besoins des pays.

### Thèmes clés

1. La situation actuelle de la gouvernance foncière et du système de gestion foncière dans la région arabe.
2. Compréhension, construction et mise en œuvre de l'approche et du cadre de gestion foncière adaptée au but assigné.
3. L'impact des systèmes de gestion foncière adaptée au but assigné sur la sécurité d'occupation pour tous et en particulier sur les femmes et les groupes vulnérables.

### Les résultats attendus

1. Les participants seront capables de produire une feuille de route pour améliorer le système de gestion foncière dans la région, et des outils fonciers utilisant une approche favorable aux pauvres et une approche adaptée au but assigné.
2. L'identification des principaux acteurs et des experts dans le domaine de la gestion foncière.
3. Les participants auront une meilleure compréhension des cadres d'administration foncière ; spatiaux, juridiques et institutionnels.
4. L'échange d'expériences entre les participants sur l'administration et les systèmes de gestion foncière dans la région et la discussion des priorités et des outils adéquats de gestion et d'administration foncière selon les différents contextes et besoins des pays.

### Participants

Le groupe ciblé pour la réunion comprendra des : décideurs, experts en législation, arpenteurs-géomètres, représentants du secteur privé, experts en évaluation foncière, universitaires, organisations de la société civile, agences des Nations Unies, en plus d'autres parties prenantes qui seront identifiées avant la réunion. Le nombre des participants attendus varie de 20 à 25 participants en présentiel venant de la région arabe mais aussi d'ailleurs.

Pour la **participation online**, veuillez utiliser le lien suivant : <https://zoom.us/j/99790560193>

### Logistique et organisation

L'événement se déroulera sur deux jours et aura lieu les 18 et 19 octobre 2021 à Tunis, en Tunisie. En raison des protocoles COVID et des restrictions de voyage, nous activerons également la présence virtuelle via une plate-forme Zoom (le lien Zoom sera partagé plus tard).

Si la situation COVID en Tunisie ne permet pas l'organisation de l'événement en présentiel, l'intégralité de la réunion du groupe d'experts se déroulera en ligne. Des informations à ce sujet seront communiquées avant l'événement. La traduction simultanée dans les 3 langues (arabe, anglais et français) sera assurée sur place ainsi que pour les participants en ligne. Une note logistique sera élaborée et partagée avec les participants dans les semaines à venir.

## Aperçu de l'ordre du jour

| <b>RÉUNION DE GROUPE D'EXPERTS</b> |   |   |
|------------------------------------|---|---|
| <b>Ordre du jour 1</b>             |   |   |
| (Heure locale Tunisie)             | Activité/Description  | Intervenants  |
| 9:00 – 9:30                        | Accueil des participants et discours d'ouverture (15 min)<br>Aperçu de l'ordre du jour et instructions en ligne (5 min)<br>Présentation et attentes des participants (10 min)   | CREATN, UN-Habitat/GLTN<br>CRTEAN<br>Tous les participants<br>Animée par CRTEAN |
| <b>Session 1</b>                   |   |   |
|                                    | Thèmes  | Intervenants  |
| 9:30 – 10:30                       | Gouvernance foncière et introduction à l'approche et au flux de travail de l'Initiative foncière arabe (20 min)<br>Introduction au CRTEAN et sa vision pour soutenir les pays arabes dans la gestion foncière (20 min)<br>Séance de questions/réponses (20 min) | UN-Habitat/GLTN<br>CRTEAN<br>Tous les participants<br>Animée par CRTEAN         |
| 10:30                              | <b>Pause café</b>   |   |
| 10:50 – 13:00                      | Bref aperçu du système de gestion foncière dans certains pays arabes (15 min)<br>Afrique du Nord<br>Région du Golfe<br>Moyen-Orient<br>Séance de questions/réponses (30min)   | À identifier (avant la réunion)<br>Tous les participants<br>Animée par CRTEAN   |
| 13:00 – 14:00                      | <b>Déjeuner</b>   |   |
| <b>Session 2</b>                   |   |   |
|                                    | Thèmes  | Intervenants  |
| 14:00 – 16:00                      | Comprendre le concept Adapté au but assigné : Fit-For-Purpose (FFP) (20min)<br>Construire les cadres de gestion foncière adaptée au but assigné (20min)<br>Mise en œuvre de l'approche Fit-For-Purpose (20min)<br>Séance de questions/réponses (30min)          | UN-Habitat/GLTN   |
| 16:00 -16:15                       | <b>Pause café</b>   |   |
| 16:15 -17:00                       | Discussion ouverte  | Tous les participants<br>Animée par CRTEAN                                      |
| 17:00                              | <b>Clôture du jour 1</b>  |   |

## RÉUNION DE GROUPE D'EXPERTS

### Ordre du jour 2

| (Heure locale Tunisie) | Activité/Description  | Intervenants   |
|------------------------|---|--|
| 9:00 – 9:15            | Récapitulatif du jour 1 et aperçu de l'ordre du jour (5 min)<br>Commentaires et réflexions des participants sur le jour 1 (10 min)  | CRTEAN<br>Tous les participants<br>Animée par CRTEAN |
| <b>Session 3</b>       |   |  |
|                        | Thèmes  | Intervenants   |
| 9:15 – 10:45           | Fit-For-Purpose land administration tools<br>Social Tenure Domain Model<br><br>Séance de questions/réponses (30min)   | UN-Habitat/GLTN                                      |
| 10:45-11:00            | Pause café  |  |
| 11:00 – 12:30          | Drones à l'appui de la collecte de données spatiales ouvertes pour les applications liées à la gestion foncière (20 min)<br>Renforcement des capacités pour les outils de saisie de données terrestres (20 min)<br>Connaissances locales et cartographie des habitants (crowd mapping) à l'appui des droits fonciers (20 min)<br><br>Séance de questions/réponses (30min) | CRTEAN<br>Animée par CRTEAN                          |
| 12:30 –14:00           | Déjeuner  |  |
| <b>Session 4</b>       |   |  |
| 14:00 -16:00           | Exercice de groupe : Identification des outils de gestion foncière FFP qui doivent être inclus dans les formations à venir  | Tous les participants<br>Animée par CRTEAN           |
| 16:00 – 16:15          | Pause café  |  |
| 16:15 – 17:00          | Discussion ouverte et réflexion sur la voie à suivre<br>Conclusions   | Tous les participants<br>CRTEAN, UN-Habitat/GTLN     |
| 17:00                  | Clôture du jour 2   |  |